DEPARTAMENTO DE INGENIERÍA AMBIENTAL Y SANITARIA

FORMULACIÓN DE UN PLAN ESTRATÉGICO DE GOBERNANZA FORESTAL PARA EL CONTROL DE LA DEFORESTACIÓN POR PARTE DE CORPOCESAR EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

AUTOR

CRISTIAN DANIEL MADARIAGA AMAYA

UNIVERSIDAD POPULAR DEL CESAR

FACULTAD DE INGENIERIAS Y TECNOLOGICAS

INGENIERIA AMBIENTAL Y SANITARIA

VALLEDUPAR – CESAR

2025

FORMULACIÓN DE UN PLAN ESTRATÉGICO DE GOBERNANZA FORESTAL PARA EL CONTROL DE LA DEFORESTACIÓN POR PARTE DE CORPOCESAR EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

AUTOR

CRISTIAN DANIEL MADARIAGA AMAYA

DIRECTOR (A)

ORLANDO ENRIQUE RUBIANO LARA

UNIVERSIDAD POPULAR DEL CESAR

FACULTAD DE INGENIERIAS Y TECNOLOGICAS

INGENIERIA AMBIENTAL Y SANITARIA

VALLEDUPAR – CESAR

2025

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN vii

ABSTRACT viii

INTRODUCCIÓN 1

1. SITUACIÓN PROBLEMA 2

2. JUSTIFICACIÓN 3

3. OBJETIVOS 4

3.1. OBJETIVO GENERAL 4

3.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS 4

4. MARCO REFERENCIAL 5

4.1. GENERALIDADES DE LA EMPRESA 5

4.1.1. Información básica. 5

4.1.2. Reseña histórica. 6

4.1.3. Planeación estratégica 6

4.1.4. Políticas de la entidad 7

4.1.5. Estructura organizacional 9

4.1.6. Portafolio de productos y servicios. 10

4.2. MARCO CONTEXTUAL 10

4.3. MARCO CONCEPTUAL 12

4.4. MARCO LEGAL 12

5. PLANIFICACIÓN METODOLÓGICA 15

5.1. CAMPO DE APLICACIÓN 15

5.2. FUNCIONES ESPECÍFICAS PARA DESARROLLAR 15

5.3. PERFIL DEL SUPERVISOR DESIGNADO 16

5.4. DESARROLLO METODOLÓGICO. 17

6. PRODUCTOS Y RESULTADOS 19

6.1. ETAPA 1. REALIZACIÓN DE CONSULTA DOCUMENTAL SOBRE LOS PRINCIPALES FACTORES CLAVES QUE INFLUYEN DIRECTAMENTE EN LAS ESTRATEGIAS PARA LA GOBERNANZA FORESTAL APLICADOS EN COLOMBIA. 19

6.1.1. Actividad 1. Revisión de estrategias de gobernanza forestadas empleadas en Colombia. 19

6.1.2. Actividad 2. Análisis de las estrategias de gobernanza forestal aplicadas en diferentes autoridades ambientales que contengan en su jurisdicción ecosistemas de bosque seco tropical. 26

6.2. ETAPA 2. ANALISIS DE LAS POSIBLES ESTRATEGIAS DE GOBERNANZA FORESTAL PARA EL CONTROL DE LA DEFORESTACIÓN EJECUTADAS POR PARTE DE CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CESAR – CORPOCESAR EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR. 31

6.2.1. Actividad 1. Recopilación de información relacionada con acciones o estrategias de gobernanza forestal implementadas por parte de la Corporación Autónoma Regional del Cesar – CORPOCESAR en Valledupar. 31

6.2.2. Actividad 2. Presentación de resultados referentes con las estrategias de gobernanza forestal aplicadas en Valledupar. 32

6.3. ETAPA 3. DISEÑAR LOS LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS PARA PROMOVER LA GOBERNANZA FORESTAL PARA EL CONTROL DE LA DEFORESTACIÓN POR PARTE DE CORPOCESAR EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR TENIENDO COMO REFERENTE LOS ELEMENTOS CLAVES APLICADOS EN COLOMBIA. 33

6.3.1. Actividad 6.3.1. Comparación de estrategias de gobernanza forestal de CORPOCESAR en Valledupar con respecto a Suramérica. 33

6.3.2. Actividad 6.3.2. Diseño de nuevos lineamientos para la optimización de la gobernanza forestal de CORPOCESAR para el control de la deforestación para ser aplicado en Valledupar. 38

CONCLUSIONES 52

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 54

ANEXOS 58

A1. CARTA DE SOLICITUD INICIO O INSCRIPCIÓN DE LA PRACTICA 58

A2. CARTA DE PRESENTACIÓN Y/O AVAL DEL ESTUDIANTE – PRACTICAS ACADÉMICAS. 59

A3. CARTA DE APROBACIÓN DE LA PRÁCTICA ACADÉMICA. 60

A4. CARTA DE IDENTIFICACIÓN DE EMPRESAS 61

A5. CARTA DE SOLICITUD DE AFILIACIÓN A LA ARL. 62

A6. CERTIFICACIÓN DE INEXISTENCIA DE PLAN ESTRATEGICO PARA LA GOBERNANZA FORESTAL. 63

A7. RESOLUCION 0155 DEL 2022 CORPOCESAR. 64

A8. AUTORIZACION PARA REALIZACIÓN DE INFORME DE PRÁCTICAS. 68

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Información general de la entidad o empresa. 5
Tabla 2. Marco legal aplicado al proceso de prácticas profesionales. 12
Tabla 3. Información del supervisor designado 16
Tabla 4. Desarrollo metodológico del informe de practicas 17
Tabla 5. Metodología de presentación del Plan de Ordenamiento Forestal en Colombia. 20
Tabla 6. Líneas de acción de estrategia integral de control a la deforestación y gestión de los bosques. 23
Tabla 7. Línea de acción de Gobernanza para el programa de restauración y conservación del bosque seco tropical. 27
Tabla 8. Proyectos para el fomento a la gobernanza forestal por parte de CORPOCESAR para Valledupar. 44

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Organigrama de la Corporación Autónoma Regional del Cesar – CORPOCESAR. 9
Figura 2. Ubicación de la Corporación Autónoma Regional del Cesar – CORPOCESAR. .11
Figura 3. Comparación de gobernanza forestal aplicada en los países. 37
Figura 4. Detecciones tempranas de deforestación en el departamento del Cesar. 40
Figura 5. Detecciones tempranas de deforestación en el municipio de Valledupar. 41
Figura 6. Evidencias de presión sobre el bosque por efecto de la deforestación en Valledupar. 42

RESUMEN

Se presenta este informe de prácticas con el propósito de formular un plan estratégico de gobernanza forestal para la Coordinación del Grupo Interno de Trabajo (GIT) de la Corporación Autónoma Regional del Cesar (CORPOCESAR), orientado a fortalecer la gestión del recurso forestal y mitigar la deforestación en el municipio de Valledupar. La propuesta se fundamenta en el marco de las políticas ambientales vigentes sobre aprovechamiento y conservación forestal dentro de la jurisdicción de la corporación. Para el desarrollo del estudio permitió alcanzar tres resultados clave. En primer lugar, se identificaron y compararon diversas estrategias de gobernanza forestal implementadas en países de América del Sur y en entidades territoriales de Colombia, con el fin de evaluar su aplicabilidad en el contexto de CORPOCESAR y Valledupar. En segundo lugar, se realizó un análisis detallado de las estrategias utilizadas en distintos municipios del departamento del Cesar, contrastándolas con las técnicas implementadas en Valledupar para determinar su efectividad en la reducción de la deforestación. Finalmente, con base en estos hallazgos, se formuló un plan estratégico de gobernanza forestal, diseñado para optimizar la gestión del recurso forestal y fortalecer las capacidades institucionales y municipales en la protección del medio ambiente. Este proyecto representa un paso significativo hacia una gobernanza forestal más efectiva, promoviendo la sostenibilidad del ecosistema, la articulación entre entidades y el cumplimiento de los compromisos ambientales en el departamento del Cesar.

Palabras Claves: plan de gobernanza forestal, bosque seco tropical, Valledupar, CORPOCESAR, gestión del recurso forestal, deforestación, actividades productivas, desarrollo sostenible.

ABSTRACT

This internship report is presented with the purpose of formulating a strategic forest governance plan for the Coordination of the Internal Working Group (IWG) of the Cesar Regional Autonomous Corporation (CORPOCESAR), aimed at strengthening forest resource management and mitigating deforestation in the municipality of Valledupar. The proposal is based on the framework of current environmental policies on forest use and conservation within the corporation's jurisdiction. The study achieved three key results. First, various forest governance strategies implemented in South American countries and Colombian territorial entities were identified and compared to assess their applicability in the context of CORPOCESAR and Valledupar. Second, a detailed analysis was conducted of the strategies used in different municipalities of the department of Cesar, comparing them with the techniques implemented in Valledupar to determine their effectiveness in reducing deforestation. Finally, based on these findings, a strategic forest governance plan was developed, designed to optimize forest resource management and strengthen institutional and municipal capacities for environmental protection. This project represents a significant step toward more effective forest governance, promoting ecosystem sustainability, inter-agency coordination, and compliance with environmental commitments in the department of Cesar.

Keywords: forest governance plan, tropical dry forest, Valledupar, CORPOCESAR, forest resource management, deforestation, productive activities, sustainable development.

CONCLUSIONES

Con base en la información recopilada, se puede concluir que actualmente existen herramientas técnicas y ambientales que facilitan la gobernanza forestal en Colombia, evidenciadas en dos documentos. Por un lado, están los Lineamientos y Guía Técnica para la Ordenación Forestal en Colombia, que abarca la planificación territorial desde el punto de vista de la disponibilidad y uso del recurso forestal, incluyendo sus áreas de influencia con la comunidad y el desarrollo productivo de la región. Por otro lado, existe la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques, basada en insumos y protocolos estandarizados para la reducción de la problemática que enfrentan los ecosistemas y su gestión.

De igual manera, como insumo para la gobernanza forestal, se cuenta con el Programa Nacional para la Conservación y Restauración del Bosque Seco Tropical en Colombia: Plan de Acción 2020 – 2030, que está relacionado con la aplicación de estrategias y programas orientados a la reforestación de territorios devastados o impactados por la deforestación, especialmente en zonas donde predomina el bosque seco tropical, a través de las corporaciones autónomas regionales. Finalmente, se presenta el Proyecto de Consolidación de la Gobernanza Forestal en Colombia, cuyo objetivo es la unificación de procedimientos y esquemas de trabajo entre las diferentes autoridades ambientales y de apoyo para la modernización de la administración forestal, reflejado en protocolos y manuales de buenas prácticas forestales.

La Corporación Autónoma Regional del Cesar (CORPOCESAR) implementa la gobernanza forestal de acuerdo con la resolución administrativa 0155 del 2022, que busca consolidar o ratificar la aplicación del Proyecto de Consolidación de la Gobernanza Forestal en Colombia formulado en el año 2014. No obstante, estos protocolos tienen un impacto limitado en la reducción de la deforestación, resultando ser insuficientes para garantizar el cumplimiento de la normativa ambiental en cuanto al uso del recurso y la vigilancia proporcionada por la CAR. Además, se ha concluido que CORPOCESAR carece de un documento estándar que permita establecer una estrategia adecuada para aplicar la gobernanza forestal mediante la combinación de acciones gubernamentales y protocolos, con el objetivo de reducir la deforestación y aplicar medidas a corto, mediano y largo plazo.

Para la formulación del plan estratégico para promover la gobernanza forestal en CORPOCESAR, específicamente en la ciudad de Valledupar, se realizó una comparación entre países de la región con referencia a la gobernanza forestal aplicada. Se identificó que Colombia cuenta con más mecanismos, programas o proyectos orientados al modelamiento de dicha gobernanza en el recurso forestal. No obstante, en la mayoría de los países, los procesos de gobernanza forestal están fragmentados en programas y proyectos que limitan el fomento integral de la gobernanza forestal. Por lo tanto, se presentó un plan estratégico que combina los lineamientos del plan de ordenamiento forestal, las estrategias para la mitigación de la deforestación, los programas de restauración de los bosques secos tropicales, la aplicación de los protocolos para la administración de la gobernanza y las estrategias de investigación y desarrollo de tecnologías o estudios de sostenibilidad del recurso forestal unificados en un solo macroproyecto. Este proyecto pretende ser analizado a detalle por parte de la corporación para su debida implementación y seguimiento a mediano o largo plazo.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

CARDER. (2014). Proyecto posicionamiento de la gobernanza forestal en Colombia: Procesos de control y vigilancia en territorio de la región pacífica y parte de la región andina colombiana. *Documento técnico*. Pereira, Risaralda, Colombia: Corporación Autónoma Regional del Risaralda – CARDER. Recuperado el 09 de febrero de 2025, de https://repositorio.unal.edu.co/bitstream/handle/unal/60217/procesosdecontrolyvigilanciaforestalencolombia.pdf

CONPES. (21 de diciembre de 2020). Política nacional para el control de la deforestación y la gestión sostenibles de los bosques. *Documento técnico*. Bogotá D.C., Cundinamarca, Colombia: Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES). Recuperado el 07 de febrero de 2025, de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/4021.pdf

CORPOCESAR. (23 de febrero de 2016). *Manual del Sistema Integrado de Gestión.* Obtenido de Manual de procedimientos: https://www.corpocesar.gov.co/files/MANUAL%20DEL%20SISTEMA%20INTEGRADO%20DE%20GESTION_V4.pdf

CORPOCESAR. (30 de diciembre de 2016). *Política de Gestión Documental.* Obtenido de Política: https://www.corpocesar.gov.co/files/Programa%20gestion%20documental.pdf

CORPOCESAR. (09 de abril de 2021). *Política Integrada de Gestión.* Obtenido de Políticas: https://www.corpocesar.gov.co/files/resolucion-0141-09-04-2021-DG.pdf

CORPOCESAR. (14 de agosto de 2023). Informe de detecciones tempranas de deforestación: Valledupar. *Informe*. Valledupar, Cesar, Colombia: CORPOCESAR - Coordinación GIT para la gestión de recurso forestal.

CORPOCESAR. (25 de agosto de 2023). *Política General de Seguridad de Información.* Obtenido de Política: https://www.corpocesar.gov.co/files/2023/08/otros/PCA-01-PO-03_POLITICA_DE_SEGURIDAD_DE_LA_INFORMACION.pdf

CORPOCESAR. (17 de septiembre de 2024). *Misión, Visión, Principios y Valores Corporativoa.* Obtenido de Inicio: https://www.corpocesar.gov.co/Mision,-vision-objetivos-valores.html

CORPOCESAR. (17 de septiembre de 2024). *Nuestras funciones.* Obtenido de Inicio: https://www.corpocesar.gov.co/Funciones-deberes.html

CORPOCESAR. (17 de septiembre de 2024). *Organigrama.* Obtenido de Inicio: https://www.corpocesar.gov.co/Organigrama.html

Esquivel Gómez, E., & Restrepo Cojo, J. (2020). Identificación de las estrategias de gobernanza forestal para el manejo de la deforestación en contextos socio-ecosistemas tropicales, caso de estudio Remedios - Antioquia. *Tesis de especialización*. Medellín, Antioquia, Colombia: Universidad de Antioquia. Recuperado el 15 de septiembre de 2024, de https://bibliotecadigital.udea.edu.co/handle/10495/18145

Fanzeres, A., Ortiz von Halle, B., Torres, J., Orozco, J., Mondragón, M., Menton, M., . . . Ingram, V. (junio de 2014). Propuesta metodológica para la medición y evaluación de la gobernanza forestal en Brasil, Colombia, Ecuador y Perú. *Documento técnico*. Quito, Guayaquil, Ecuador: Traffic Internacional. Recuperado el 09 de febrero de 2025, de https://www.traffic.org/site/assets/files/8617/gobernanza-forestal-en-colombia-ecuador-peru-m_e.pdf

Galvis, D. (2018). Diseño e implementación de una guía para el usuario sobre el proceso de autorización de aprovechamiento forestal en la Corporación Autónoma Regional de Santander. *Informe de pasantías*. Socorro, Santander, Colombia: Universidad Libre de Colombia. Recuperado el 30 de abril de 2024, de https://repository.unilibre.edu.co/handle/10901/20009

Jaramillo Vélez, W. (octubre de 2020). Politica forestal nacional a partir de modelos de gobernanza ambiental local: análisis de casos municipios de Suesca y Chipaque-Bogotá periferia norte y sur. *Tesis de pregrado*. Bogotá D.C., Cundinamarca, Colombia: Universidad de Ciencias Aplicadas y Ambientales. Recuperado el 15 de septiembre de 2024, de https://repository.udca.edu.co/entities/publication/18cff356-5c23-41cd-9acc-30b64a35e17c

Minambiente. (15 de septiembre de 2015). *Gobernanza Forestal*. Obtenido de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos: https://www.minambiente.gov.co/direccion-de-bosques-biodiversidad-y-servicios-ecosistemicos/gobernanza-forestal/

Minambiente. (2015). Plan Integral de Gestión del Cambio Climático Territorial del Cesar 2032. *Documento técnico*. Valledupar, Cesar, Colombia: Ministerio de Ambiente y

Desarrollo Sostenible - Corporación Ambiental Empresarial - Ecología, Economía y Ética. Recuperado el 15 de septiembre de 2024, de https://www.areametrovalledupar.gov.co/wp-content/uploads/2020/12/PIGCCT-CESAR.pdf

Minambiente. (2017). Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques: Bosques de Vida. *Documento técnico*. Bogotá D.C., Cundinamarca, Colombia: Minambiente - IDEAM. Recuperado el 09 de febrero de 2025, de https://www.minambiente.gov.co/direccion-de-bosques-biodiversidad-y-servicios-ecosistemicos/control-a-la-deforestacion-2/

Minambiente. (2018). ABC Avances: Estrategia Integral de Control a la deforestación y gestión de bosques. *Documento resumen*. Bogotá D.C., Cundinamarca, Colombia: Minambiente. Recuperado el 09 de febrero de 2025, de https://testelfuturodenuestrosbosquescolombia.unodc.org.co/wp-content/uploads/2021/07/ABC_AVANCES_DEFORESTACION_CCC.pdf

Minambiente. (diciembre de 2020). Lineamientos y guía para la Ordenación Forestal en Colombia. *Documento técnico*. Bogotá D.C., Cundinamarca, Colombia: Grupo de Divulgación de Conocimiento y Cultura Ambiental. MINAMBIENTE. Recuperado el 09 de febrero de 2025, de https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/03/Lineamientos-y-guia-para-la-ordenacion-forestal-en-Colombia.pdf

Minambiente. (2021). Programa Nacional para la Conservación y Restauración del Bosque Seco Tropical en Colombia: Plan de acción 2020 - 2030. *Documento técnico*. Bogotá D.C., Cundinamarca, Colombia: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. Recuperado el 09 de febrero de 2025, de https://archivo.minambiente.gov.co/images/BosquesBiodiversidadyServiciosEcosistemicos/pdf/Zonas-Secas/PROGRAMA_BOSQUE_SECO_TROPICAL_EN_COLOMBIA.pdf

Orozco, J. M., Mogrovejo, P., Jara, L., Sánchez, A., Buendia, B., Dumet, R., & Bohórquez, N. (junio de 2014). Tendencias de la gobernanza forestal en Colombia, Ecuador y Perú. *Documento técnico*. Quito, Guayaquil, Ecuador: Traffic Internacional. Recuperado el

09 de febrero de 2025, de https://d2ouvy59p0dg6k.cloudfront.net/downloads/gob_forestal_co_ec_pe_to_web_junio2014.pdf

Sánchez Rodríguez, R. (noviembre de 2020). Factores de la gobernanza ambiental local en la política forestal nacional: Análisis a partir de estudios de casos en los municipios de Suescay Chipaque-Bogotá periferia norte y sur. *Tesis de maestría*. Bogotá D.C., Cundinamarca, Colombia: Universidad de Ciencias Aplicadas y Ambientales. Recuperado el 15 de septiembre de 2024, de https://repository.udca.edu.co/entities/publication/2bc6307a-3fc8-456e-9310-10bc6def232c

UNICESAR. (8 de julio de 2021). Acuerdo 003 del 08 de julio 2021. *Por medio del cual se adoptan las líneas de investigación de los programas de pregrado de la facultad de ingeniería y tecnológica sede Valledupar,y se dictan otras disposiciones*. Valledupar, Cesar, Colombia: Universidad Popular del Cesar.

UNICESAR. (2023). *Lineamientos y Guía Orientadora para la Estructuración de Informes de Prácticas Académicas en el Programa de Ingeniería Ambiental y Sanitaria de la Universidad Popular del Cesar.* Valledupar, Cesar, Colombia: Universidad Popular del Cesar.

ANEXOS

A1. CARTA DE SOLICITUD INICIO O INSCRIPCIÓN DE LA PRACTICA

Universidad Popular del Cesar | Programa de Ingeniería Ambiental y Sanitaria.

Anexo A. Formato solicitud inicio o Inscripción de la práctica

Valledupar, 15 de agosto de 2024

Señores
Comité de Investigación - Programa de Ingeniería de Sistemas
UNIVERSIDAD POPULAR DEL CESAR
Valledupar

Asunto: **SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN PARA REALIZAR PRÁCTICA ACADÉMICA**

Yo, ***CRISTIAN DANIEL MADARIAGA AMAYA***, identificada como aparece al pie de mi firma, estudiante de esta universidad, solicito a ustedes me sea aprobada la realización de una PRÁCTICA ACADÉMICA como requisito para optar al título de INGENIERO AMBIENTAL Y SANITARIO, en la empresa **CORPOCESAR**, para lo cual anexo a esta solicitud los siguientes documentos:

Fotocopia ampliada al 150% de mi documento de identidad

Anexo A. Formato solicitud inicio o Inscripción de la práctica.
Anexo B. Carta de Presentación y/o aval del estudiante - Prácticas académicas.
Anexo C. Carta enviada por la empresa a este comité, donde se detallan las *funciones y actividades a desarrollar según perfil académico.*
Anexo D. Formato Datos e Identificación de la empresa a desarrollar la Práctica.
Anexo E. Formato ARL Diligenciado si la *entidad asume o no la ARL.*

Cordialmente,

Nombre del estudiante
C.C. **100325**____, expedida en **VALLEDUPAR**
Correo: **cdmadariaga@unicesar.edu.co**
Celular: 312547____

www.unicesar.edu.co
Teléfono conmutador PBX: (+57 605 588 5592)
Balneario Hurtado, Vía a Patillal
Valledupar – Cesar, Colombia